

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/ว ๒๕๖๕



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

๙/๑๐ ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การป้องกันและป้องปรามมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง ๑.ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๒.หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙

๓.หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๓๗.๕/ว ๓๐๖๐ ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๒

๔.หนังสือจังหวัดกระบี่ ด่วนมาก ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/ว ๕๑๐๘ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์ การจัดทำประกันภัยรถยนต์ และการจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการ และจังหวัดได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และคุ้มค่า ดังนั้น จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวโดยเคร่งครัด หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจงใจหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ ก็ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัดต่อไป สำหรับอำเภอให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมเดช จันทน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร./โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๙๑๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๕๕๒



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
เลขรับ..... 8493
วันที่..... ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๐
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

3321

เรื่อง การป้องกันและป้องปรามมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

วันที่ ๒๓ พ.ค. ๒๕๖๐

เวลา.....

- อ้างถึง ๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๕๘๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๙
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๓๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๑๒๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๘/๑๕๕๕ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๐

๒. สรุปแนวทางการเช่ารถยนต์ การจัดทำประกันภัยรถยนต์ส่วนบุคคล และการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมให้กับพนักงานจ้างเหมาบริการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์ การจัดทำประกันภัยรถยนต์ และการจ่ายเงินค่าจ้างเหมาบริการ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการ ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในเรื่องดังกล่าวไม่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และคุ้มค่า ดังนั้น จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวโดยเคร่งครัด หากพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด จงใจหรือหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หนังสือสั่งการ ก็ให้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุเทพพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

สรุปแนวทางการเช่ารถยนต์ การจัดทำประกันภัยรถยนต์ส่วนบุคคล
และการจ่ายเงินสมทบประกันสังคมให้กับพนักงานจ้างเหมาบริการ
ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็น	สาระสำคัญ	หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
๑. การเช่ารถยนต์	ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่ารถตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง โดยอนุโลม ซึ่งกระทรวงการคลังได้กำหนดเงื่อนไขในการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการไว้ดังนี้ ๑. การเช่ารถในแต่ละครั้งให้ทำสัญญาเช่าเป็นระยะเวลา ๕ ปี โดยให้ทำสัญญากับบริษัทหรือผู้ประกอบการซึ่งจดทะเบียนให้บริการเช่ารถโดยตรง และต้องเป็นรถใหม่ไม่เคยใช้งานมาก่อน ๒. กรณีรถเสีย หรือเกิดอุบัติเหตุ บริษัทผู้ให้เช่าต้องจัดหาทดแทนในสภาพตามสัญญาเช่ามาทดแทนให้ทันที ๓. สัญญาเช่ารถให้ทำตามแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด	๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ส่วนที่ ๑๘๐๘.๒/ว ๕๘๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่ ๑๔๐๔.๖/๗๖๑๑ ลงวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๖ (เงื่อนไขการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ) ๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่ ๑๔๐๖.๔/ว ๖๔ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ (อัตราเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ)
๒. การจัดทำประกันภัยรถยนต์ส่วนบุคคล	การจัดทำประกันภัยรถราชการภาคบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาตามความจำเป็นเหมาะสมต่อการปฏิบัติงานและฐานะทางการเงิน สำหรับการจัดทำประกันภัยภาคสมัครใจ ต้องเป็นรถยนต์ส่วนบุคคลที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ เช่น รถยนต์ส่วนบุคคลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา รถยนต์ส่วนบุคคลที่มีลักษณะการใช้งานที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุได้มากกว่ารถยนต์ส่วนบุคคลขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามปกติ และหรือเมื่อเกิดอุบัติเหตุแล้วมีโอกาสจะก่อให้เกิดความเสียหาย ผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลอื่นในวงกว้างและหรือจำนวนมาก	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๓๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒
๓. การจ่ายเงินสมทบประกันสังคมให้กับพนักงานจ้างเหมาบริการ	ผู้รับจ้างเหมาบริการเป็นเพียงผู้รับจ้างทำของ จึงไม่มีนิติสัมพันธ์กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะนายจ้างกับลูกจ้างตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ว่าจ้างจึงไม่อยู่ในบังคับที่จะต้องนำส่งเงินสมทบในส่วนของผู้ว่าจ้างเข้ากองทุนประกันสังคม	หนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๑๒๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔

๑๑/๒๕.๖/๖๐

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 10 เม.ย. 2560
เลขรับ 13244
เวลา.....

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๐๘/ ๑๕๕๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 17338

วันที่ 10 เม.ย. 2560

สำนักการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๓๗ เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง การป้องกันและป้องปรามมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือของกระทรวงมหาดไทย
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ 3292
วันที่ ๑๐ เม.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบงบการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ ประหยัด และคุ้มค่า ใน ๓ กรณีดังนี้

๑. การเช่ารถยนต์

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ได้ทำการเช่ารถยนต์จากผู้ให้เช่าที่ไม่ได้ปฏิบัติตามสัญญาเช่า เช่น ส่งมอบรถยนต์ที่เช่าไม่ตรงตามสัญญา ผู้ให้เช่าไม่จัดให้มีการประกันภัยรถยนต์ที่เช่าประเภทชั้นหนึ่งตลอดอายุสัญญาเช่า หรือผู้ให้เช่ามิได้เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์และไม่ได้เป็นผู้ครอบครองรถยนต์ที่ให้เช่า

๒. การทำประกันภัยรถยนต์ส่วนกลางภาคบังคับและภาคสมัครใจ

ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ.๒๕๓๕ ได้ยกเว้นให้รถยนต์ส่วนราชการรวมถึงรถยนต์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ต้องจัดให้มีการประกันความเสียหายสำหรับผู้ประสบภัยหรือประกันภัยภาคบังคับ ส่วนการทำประกันภัยภาคสมัครใจ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๓๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกค่าใช้จ่ายในการประกันภัยรถราชการ ได้กำหนดว่า รถยนต์ที่จะทำประกันต้องเป็นรถยนต์ส่วนกลางในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ต้องเป็นรถยนต์ที่มีลักษณะการใช้งานที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุได้มากกว่ารถยนต์ส่วนกลางตามปกติ และหรือเมื่อเกิดอุบัติเหตุแล้ว มีโอกาสก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของบุคคลในวงกว้าง เช่น รถยนต์ที่ใช้ในสถานการณ์ฉุกเฉิน รถบรรทุกวัตถุอันตราย หรือเป็นรถโดยสารที่มีจำนวนตั้งแต่ ๒๐ ที่นั่งขึ้นไป แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ซึ่งมีที่อยู่ในเขตพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้จัดทำประกันภัยรถยนต์ ภาคบังคับ หรือทั้งภาคบังคับและภาคสมัครใจแก่รถยนต์ส่วนกลางและรถประจำตำแหน่ง

๓. การจ่ายเงินเพื่อเป็นเงินสมทบประกันสังคมให้กับบุคคลจ้างเหมาบริการ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๖๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนหักภาษีได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทย

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
เลขรับ 741
วันที่ ๑๐ เม.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....

พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ 838
วันที่ ๑๐ เม.ย. ๒๕๖๐
เวลา.....

ผอ.สน.คท.
เลขที่ 2804
วันที่ 24/4/60

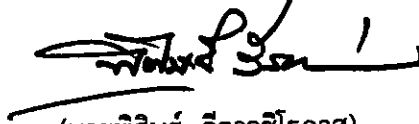
“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

๒

ให้กับบุคคลจ้างเหมาบริการตามสัญญาจ้าง เนื่องจากเห็นว่าบุคคลจ้างเหมาบริการนั้นเป็นลูกจ้างที่ผู้เป็นนายจ้างต้องมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบประกันสังคมให้กับบุคคลดังกล่าวตามนโยบายพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ กรณีดังกล่าว องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อเป็นเงินสมทบประกันสังคมได้ เพราะบุคคลจ้างเหมาบริการไม่ได้มีสถานะเป็นลูกจ้างขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อเป็นการป้องกันและป้องปราม มิให้มีเจ้าหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย และเพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปด้วยความประหยัด คุ่มค่า และเกิดประสิทธิภาพสูงสุด จึงเห็นควรสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดควบคุม กำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย อย่างเคร่งครัด

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักวิจัยและพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

โทร. ๐๒ ๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๘๒๐๒

โทรสาร ๐๒ ๖๑๘ ๕๘๑๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ rado@oag.go.th